

## 哈薩克獨裁者手冊的最終章?

執掌哈薩克接近 30 年的總統納扎爾巴耶夫（Nursultan Nazarbayev）突然宣布辭職，國際輿論界嘩然。作為跨越冷戰時代前蘇聯最後一位獨裁者，他不一樣的權力交接，對內的政治轉型以至中亞的地緣政治局勢，點亮了什麼洞見？

英國地緣政治理論大師麥金德（Halford Mackinder）提出「心臟地帶」說，強調誰能控制「心臟地帶」，就能稱霸世界。哈薩克正正位於「心臟地帶」的中心，北接俄羅斯，東連中國，國土橫跨歐亞兩洲；她的石油資源豐富，蘊藏量全球第九，生產量全球第 11。故此，哈薩克充滿地緣政治價值，成為強國必爭之地。有見及此，多年來哈國都奉行「多向量外交」，在強國之間保持中立，務實地爭取國家利益。

哈薩克與俄羅斯的關係尤為重要，軍事和經濟合作緊密。哈國是集體安全條約組織（CSTO）成員國，一旦受到攻擊，俄羅斯承諾會即時作出軍事回應；同時，兩國都參與上海合作組織（SCO），共同應對恐怖主義、分裂主義和極端主義威脅。經濟上，哈國依賴能源出口（佔其出口約七成），逾八成石油出口售往歐洲，當中大部分經過俄國輸油管。俄國是哈國的最大進口國，佔其總進口額的三分之一，主要為機械設備和糧食。

近年哈薩克經濟備受油價低迷和俄國經濟欠佳拖累，增長逐漸放緩。哈國致力加強與中國建立經貿關係，刺激經濟。中國對能源需求殷切，向哈國鋪設新輸油管，為其能源出口提供替代市場，減輕對俄國的依賴。

自 2013 年習近平在哈薩克提出「絲綢之路經濟帶」倡議，中哈關係變得更加緊密。納扎爾巴耶夫於 2014 年提出「光明之路」計劃，致力改善國內基建，與「一帶一路」相輔相成，期望「一帶一路」建造跨越歐亞兩洲的陸路運輸，有助推動哈薩克經濟轉型，減低對石油工業的依賴。

除了與中俄兩國合作外，哈國也跟西方國家保持良好關係。歐盟是哈國的最大貿易夥伴，佔後者出口的三分之一；哈薩克的「外國直接投資」的主要來源同樣為歐盟，佔總額多於一半。另一方面，哈國去年向美國公民提供免簽待遇入境，亦容許美軍使用裏海的阿克陶（Aktau）和庫雷克（Kuryk）兩個港口，以把物資運往阿富汗。

### 「多向量外交」下的心臟地帶

值得一提的是，納扎爾巴耶夫的地緣政治方略也不是對列強唯唯諾諾之流。例如歐亞經濟聯盟（Eurasian Economic Union）一般被國際輿論界視為普京要恢復昔日蘇聯盛世的憑藉之一，但它的構思其實源自納扎爾巴耶夫 1994 年的莫斯科大學演講，着重於連繫歐洲和亞洲經濟。

2014 年，哈薩克制定「光明之路」計劃，致力推動國內基建發展，固然歡迎來自中國的投資，但當 2016 年中國的投資（尤其是用於租賃土地方面）觸發了哈薩克民間嚴

重的反中抗議運動，納扎爾巴耶夫當機立斷地凍結相關的土地法改革，甚至把視為親中的總理馬西莫夫解任，此後更有計劃地推展跟日本和南韓的經濟關係以作緩衝。強人離任後，中亞這股帶有特立獨行作風的力量能否久活，惹人關注。

納扎爾巴耶夫辭職後，安排參議院議長托卡耶夫（Kassym-Jomart Tokayev）暫代總統之職。托卡耶夫畢業於莫斯科國立國際關係學院，曾被派往前蘇聯駐北京大使館工作，精通中、英、法等多國語言，操作「多向量外交」的能力相信不比納扎爾巴耶夫為差。問題是，經歷 30 年獨裁統治之後，繼任者能夠有一個怎樣的制度支撐、穩定牢固地掌握多少實權？

納扎爾巴耶夫在 1989 年成為當時還是蘇聯加盟共和國的哈薩克的共產黨第一書記，1991 年哈薩克獨立後開始擔任總統。他的施政保留蘇聯傳統，鞏固鐵腕管治，推崇個人崇拜，拒絕政治民主化。早於 2010 年，哈薩克憲法奉納扎爾巴耶夫為「民族領袖」，使他享有檢控豁免權和最終決策權。去年 5 月，議會通過法案，把國家安全理事會變成權力最大的行政機構，由納扎爾巴耶夫終身擔任主席一職；他領導的祖國光明黨（Nur Otan）在哈薩克是一黨獨大，包攬議會近八成議席。在無實質競爭對手情況下，他於 1999、2005、2011 和 2015 年四次高票連任總統。可以預見，退位後的他，將如晚年鄧小平在中國、李光耀在新加坡，成為「太上皇」，繼續主宰重要政策。

納扎爾巴耶夫掌政 30 年來鎮壓異見人士，利用政治檢控和暗殺，徹底消滅反對派（他長女的前夫 Rakhat Aliyev 曾涉嫌謀殺政敵而遭通緝）。今天，哈薩克「反對勢力」主要來自內部管治階層和商界精英，這些管治精英之間的權力內鬥屢見不鮮，常於幕後進行。不過，哈國政制把權力都集中於他，無論誰繼承，都很可能缺乏相當的政治力量去年平息內鬥。托卡耶夫是傳統舊政治勢力的代表，到納扎爾巴耶夫百年歸老之後，其他持份者和利益團體會否繼續支持他，勢成疑問；納扎爾巴耶夫的長女達莉佳（Dariga Nazarbayeva）可能是挑戰者之一，她充滿政治野心，剛擢升為參議院議長，憲法上為總統以外權力最大的政治職位；哈國於 2017 年修憲，對總統權力稍作削弱，規定由議會負責組成內閣，專注改善經濟，因此總理 Askar Mamin 也力足左右大局；另一位不應輕視的是國家安全委員會主席 Karim Massimov。

辭職或為中亞國起示範作用

納扎爾巴耶夫任內辭職，算不算是為中亞國家、俄羅斯及其他獨裁國家提供「示範作用」？此前，中亞五國鮮有獨裁領袖和平轉移政權——烏茲別克前總統卡里莫夫（Islam Karimov）掌權 27 年，2016 年病逝；同年任內病逝的還有掌權近 20 年的土庫曼前總統尼亞佐夫（Saparmurad Niyazov）；塔吉克斯坦總統拉赫蒙（Emomali Rahmon）自 1994 年掌權至今已近四分之一世紀；只有吉爾吉斯分別於 2005 年和 2010 年爆發革命，政權數次更迭。納扎爾巴耶夫辭職，雖說是創中亞先河，但含義何在？

其實他年事已高（78 歲），退位屬遲早的事，只是時機惹人揣測。有評論認為他特意在波斯新年（Norouz）前宣布辭職，讓國民利用 5 天假期好好消化這重大政治變革，也意味新年帶來新的開始。但意味更深的猜想是，他跟俄羅斯前總統葉利欽相似，因健康理由辭職然後欽點承繼人——當年葉利欽的承繼人正是今天的強人普京。

普京的總統任期將於 2024 年屆滿，外界預料他將繼續設法掌權，納扎爾巴耶夫的退位大計是否給普京提供了參考——修憲另立國家安全理事會和改行議會制，自己是執政黨主席，都是「永續普京」的選項嗎？

王家豪為香港教育大學社會科學系研究助理；羅金義為香港教育大學社會科學系副教授