

香港教育大學香港研究學院

2023年6月中醫藥快訊

香港中醫藥專業化發展經年，逐漸成為市民廣泛使用的醫療服務之一。面對著中醫藥政策發展及融入本地公共醫療體系的挑戰，社會上有不同聲音和倡議，業界亦須加深認知、凝聚共識。

香港教育大學香港研究學院中醫專業發展研究團隊，將會每月一次整理有關本地中醫藥發展的新聞報導、政策討論、以及由本地中醫師組成的業界群組的內部討論，呈現當前社會及業界共同關注的中醫藥議題。在新聞及政策討論方面，研究團隊以慧科（wisers）的新聞庫，搜索有關中醫藥的本地報章報導及政府新聞公告，並作出整合。在中醫對話平台討論方面，研究團隊會閱讀中醫師 WhatsApp 群組「群策群力中醫路：香港中醫藥政策研討會」的內部討論，並歸納該月重點議題。

在 2023 年 6 月，新聞及政策討論的焦點在於**中醫藥如何參與本地基層醫療發展**，以及**中醫藥國際化認證**的議題。而業界群組的討論焦點則關於預料**2025 年落成的中醫醫院的人員編制和制度問題**。

一、中醫藥新聞及政策討論

1. 隨着人口老化，市民的醫療需求必然增加，當中又以高血壓和糖尿病等慢性疾病為醫療系統帶來的長期負擔更受人關注。為此，政府有意從本港的基層醫療健康系統入手，着力健康推廣、身體檢查、疾病管理等預防工作，改變現時重治療、輕預防的醫療體制，從而減輕醫院及專科服務的壓力，建立一個可持續的醫療系統。

醫務衛生局在去年年底公佈《基層醫療健康藍圖》，期望透過公私營合作建立一個以地區為本的基層醫療網絡（醫務衛生局, 2023）。《藍圖》提出針對慢性病的資助計劃（慢性疾病共同治理計劃），鼓勵市民在私營機構診斷和管理慢性疾病，及早治理，減低入院機會。

- a. 在整合基層醫療健康資源方面，政府有意探討以增加長者醫療券金額作誘因，鼓勵長者將補助用於基層醫療服務的可能性。如長者使用至少 1,000 元醫療券於預防疾病和管理健康等特定基層醫療用途，例如，尋求中醫作健康評估及管理、體質辨析及各種臨床服務，政府便會額外發放 500 元。

- b. 同時，為確保優質及充足的基層醫療專業人員供應，醫務衛生局建議資助本地培訓名額，加強包括中醫師在內的不同醫療人員協調基層醫療服務的角色。
2. 醫務衛生局局長盧寵茂 5 月 2 日於《大公報》撰文，透露政府加強中醫藥在基層醫療服務的具體措施，包括本年度會增加 20 萬個 18 區中醫診所暨教研中心的資助服務名額，同時發展中西醫協作治療，例如在更多公立醫院推行「中風治療」及研究中醫藥在「癌症治療」方面的優勢 (盧寵茂, 2023)。
3. 社會各界近日分別對中醫在基層醫療的發展提出意見，回應政府的發展藍圖。香港中西醫結合醫學會榮譽會長黃譚智媛教授認為中醫藥人手供應相對充足，重點在於中醫藥服務主要由私人市場提供，所以應該探討如何更好使用及釋放私營市場的資源潛力(黃譚智媛, 2023)。黃教授認同中醫在婦女更年期、骨質疏鬆症、糖尿肥胖等有循證醫學支持的病種，可提供有效治療。另外，中醫於慢性疾病预防和健康管理亦有優勢，並可以配合各種臨床方法作體重管理、中風後鍛煉、術後復健、肌力訓練等預防和康復治療。
4. 香港中文大學醫院行政總裁馮康醫生在《信報》撰文，以社區藥房的角度切入，指出有連鎖式藥房引入中醫診所，其形式近似提供駐診中醫師服務的傳統藥材鋪，具有成為基層醫療的可能性，配合遙距醫療及藥劑服務，有可能打破目前基層醫療的格局 (馮康, 2023)。
5. 不少立法會議員有關注中醫作為醫療體系一部分的發展。香港註冊中醫學會會長、立法會議員陳永光（6 月 14 日）在立法會提出「積極推動中醫發展，紓緩醫療系統壓力」議員議案，具體措施包括發展公營中醫服務；加強中西醫協作；加快中醫與其他醫療專業相互轉介的立法工作；促進中醫專科發展；盡快制訂中醫師薪酬架構與晉升機制以改善他們的待遇；及善用和加強培訓中醫人才 (香港特別行政區立法會, 2023)。
 - a. 陳永光認為目前公營中醫服務供不應求，問題並不在於香港缺乏中醫專業人才，而是公私營比例失衡，政府應將中醫納入公營醫療系統，制訂薪酬架構，改善待遇，從而吸引私營中醫師加入公營醫療系統 (陳俊豪, 2023)。
 - b. 工程界議員盧偉國、選舉委員會界別議員陳凱欣及九龍東立法會議員鄧家彪均強調中醫減輕公營醫療系統壓力的角色，若政府能有系統地資助社區中醫服務，就能有效地將慢性病及輕症病人分流至社區，從而紓緩公營醫療人手不足的情況 (《東方日報》，2023; 黃書蘭, 2023; 《東方日報》，2023)。

6. 中醫藥在香港、大灣區、以及國際社會的發展亦廣受關注。醫務衛生局局長盧寵茂於《大公報》撰文時，曾強調政府中藥檢測中心的角色(盧寵茂, 2023)。政府中藥檢測中心由衛生署管理，可視為本港的中醫藥旗艦機構，專責中藥檢測科研，為中藥檢測方法建立國際認可的參考標準，有助加強業界對中藥及相關產品的品質控制，從而建立本港中藥品牌形象，把香港發展成中藥檢測和品質控制的國際中心，推進中醫藥標準化及國際化。
7. 根據陳永光議員在立法會提出的議案，不少議員亦有對中醫藥國際化及伴隨而來的商業機遇提出建議。選委會界別議員陳沛良認為，政府可以着力於中藥檢測中心轄下的香港中藥材標準組，該中心目前已出版十冊《香港中藥材標準》，涵蓋了 330 種中藥材的研究結果。政府可以持續更新此標準清單，進而推廣其為國際認可的中藥產品標準，繼而打造香港為國際中醫藥中心(黃書蘭, 2023)。議員陳克勤指出，東南亞市場對中藥有一定需求，他認為香港可利用具有世界認可的中藥標準，將中藥轉變為可發展的產業(《東方日報》，2023)。
8. 選委會界別議員林順潮亦於《明報》撰文回應陳永光議員的議案。林議員認為香港可借助世衛及國際標準組織等平台，為各種中醫藥相關的產品服務制訂國際標準和規範，例如中藥材品質安全、中醫藥健康服務等，繼而加快中醫藥數字化、智能化和標準化(林順潮, 2023)。
9. 粵港澳三地政府於本年 4 月 24 日簽署關於共同促進「粵港澳大灣區(大灣區)標準」發展的合作備忘錄，可見政府積極推動大灣區合作，期望帶動本港中成藥在內地市場的發展。
 - a. 在中藥檢測方面，醫務衛生局局長盧寵茂在陳永光議員的議案總結發言時指出，政府有意借助制訂中藥檢測標準方面的合作，與廣東省藥品監督管理局(廣東省藥監局)、廣東省中醫藥局合作，達致一個大灣區在中藥標準方面的共識(香港特別行政區新聞公報, 2023)。
 - b. 在中成藥方面，廣東省藥監局早於 2021 年着手簡化香港註冊傳統外用中成藥在內地註冊及銷售的審批流程的安排，署理商務及經濟發展局局長陳百里博士指出，大灣區標準有助縮短本港傳統外用中成藥在大灣區註冊及銷售的審批時間及簡化程序，有利於香港中成藥對外輸出(香港特別行政區新聞公報, 2023)。
10. 選委會界別議員譚岳衡對陳永光議員的議案提出建議，政府可在「北部都會區」建立「香港中醫藥種植研發示範區」，對接內地中醫藥重點省市所提出的銜接港澳標準的「中醫藥種植加工產業園區」，有助中醫藥產業的研發，繼而推動產業化發展(黃書蘭, 2023)。

11. 黃譚智媛教授於《信報》撰文，談及中藥品牌國際化，回應譚議員的提議。黃教授認為香港欠缺農業人手，建立「種植研發示範區」的建議並不可行(黃譚智媛，2023)。黃教授進一步為中藥標準化提出幾種發展方向，包括尋求政府中藥檢測中心通過「中國合格評定國家認可委員會」，成為國家認可實驗室的可能性，按照國際實驗室認可合作組織（ILAC）簽訂國際多邊互認協議，繼而得到國際認可；或是利用各大學的研究能力，以藥用功能定標準，令本港成為「審評審批中心」。
12. 中醫藥於香港的推廣工作及發展模式同樣備受關注。為弘揚中醫藥文化，8個內地部局合作制定推廣中醫藥的實施方案，黃教授認為香港可參照此發展模式，以跨部門合作模式為本港的中醫藥文化制定具體宣傳方案。黃教授進一步為建立本港中醫藥文化品牌提出建議，包括中醫藥典籍保護傳承、推動中醫藥博物館、豐富校園內中醫藥文化教育活動、等等 12 項重點任務(黃譚智媛，2023)。

二、中醫對話平台討論

1. 鑑於中醫師目前主要集中於診所服務，中醫師積極對即將在 2025 年落成的中醫醫院的具體運作模式提出建議，尤其是中醫師與其他醫護人員的協調工作。為促進中西醫協作，有意見認為可借鑒內地及台灣的中醫護理經驗，亦可集合早前參與指定病種先導計劃，及曾前往內地醫院進修的醫師的經驗，為中西醫實際的臨床合作制定指引。
2. 同時，由於中醫醫院有提供住院服務，對護理治療必然有需求，有意見擔心中醫師未必有處理住院病人的經驗，因而更需要與護士劃分清晰的職責範圍，促進溝通和合作。加上香港目前的醫療體系主要以英文為內部溝通語言，有中醫師為此作討論中醫培訓的可能性，例如短期護理培訓課程，或是現代醫學臨床培訓，以促進醫護人員間的基本溝通，為雙方轉介病人作好準備。

參考資料

陳俊豪 (2023 年 6 月 12 日)。〈陳永光促制訂中醫薪酬架構 指中醫師工資僅西醫一半：仲低過護士〉。《星島日報》。取自

<https://www.stheadline.com/politics/3241966/%E9%99%B3%E6%B0%B8%E5%85%89%E4%BF%83%E5%88%B6%E8%A8%82%E4%B8%AD%E9%86%AB%E8%96%AA%E9%85%AC%E6%9E%B6%E6%A7%8B-%E6%8C%87%E4%B8%AD%E9%86%AB%E5%B8%AB%E5%B7%A5%E8%B3%87%E5%83%85%E8%A5%BF%E9%86%AB%E4%B8%80%E5%8D%8A%E4%BB%B2%E4%BD%8E%E9%81%8E%E8%AD%B7%E5%A3%AB>

馮康 (2023 年 5 月 9 日)。〈醫策縱橫：基層醫療(八): 社區藥房〉。《信報》。取自 https://www.cuhkmc.hk/tc/article/inspiration-garden/CUHKMC_HKEJ_FH_202300509

黃譚智媛 (2023 年 5 月 5 日)。〈中醫藥文化弘揚 八部局聯手實施〉。《信報》。取自 <https://health.hkej.com/health/article?suid=3449674&subjectline=%E4%B8%AD%E9%86%AB%E8%97%A5%E6%96%87%E5%8C%96%E5%BC%98%E6%8F%9A+%E5%85%AB%E9%83%A8%E5%B1%80%E8%81%AF%E6%89%8B%E5%AF%A6%E6%96%BD>

黃譚智媛 (2023 年 6 月 2 日)。〈中西專職綜合 基層實證防治〉。《信報》。取自 <https://health.hkej.com/health/article?suid=3472725&subjectline=%E4%B8%AD%E8%A5%BF%E5%B0%88%E8%81%B7%E7%B6%9C%E5%90%88+%E5%9F%BA%E5%B1%A4%E5%AF%A6%E8%AD%89%E9%98%B2%E6%B2%BB>

黃書蘭 (2023 年 6 月 15 日)。〈議員倡善用中醫人才紓醫療系統壓力〉。《文匯報》。取自 <https://www.wenweipo.com/epaper/view/newsDetail/1669044195450687488.html>

黃書蘭 (2023 年 6 月 16 日)。〈議員促中西醫協作擴至不同病種〉。《文匯報》。取自 <https://www.wenweipo.com/a/202306/16/AP648b70d0e4b043f38634beae.html>

黃譚智媛 (2023 年 6 月 30 日)。〈現代化·標準化·國際化 優質中藥品牌走出去〉。《信報》。取自 <https://health.hkej.com/health/article?suid=3495795&subjectline=現代化%E5%BC%8E標準化%E5%BC%8E國際化+優質中藥品牌走出去>

林順潮 (2023 年 6 月 23 日)。〈香港肩負中醫藥國際化的重要歷史使命〉。《明報》。取自 <https://news.mingpao.com/pns/觀點/article/20230623/s00012/1687452979775/林順潮-香港肩負中醫藥國際化的重要歷史使命>

盧寵茂 (2023 年 5 月 2 日)。〈加強推動中醫藥發展 提供全面優質醫療〉。《大公報》。取自 <http://www.takungpao.com.hk/news/232109/2023/0502/845673.html>

香港特別行政區立法會 (2023 年 6 月 14 日)。《“積極推動中醫發展，紓緩醫療系統壓力”議案》，文件編號：CB(3)485/2023(02)。香港：香港特別行政區立法會。取自

https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/counmtg/m_papers/cm20230614cb3-485-2-ec.pdf

香港特別行政區新聞公報 (2023 年 6 月 15 日)。〈立法會：醫務衛生局局長就「積極推動中醫發展，紓緩醫療系統壓力」議員議案總結發言全文〉。取自

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202306/15/P2023061500554.htm>

香港特別行政區新聞公報 (2023 年 6 月 21 日)。〈立法會八題：推動粵港澳大灣區標準的發展〉。取自

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202306/21/P2023062100364.htm#:~:text=粵港澳大灣區（大灣區）標準（,提升產品和服務質量%E3%80%82>

醫務衛生局。《基層醫療健康藍圖》。香港：醫務衛生局。取自

https://www.primaryhealthcare.gov.hk/cms-assets/Primary_Healthcare_Blueprint_Saddle_Stitch_Chi_1d729e9754.pdf

《東方日報》(2023 年 5 月 29 日)。〈政情：議員助解醫生荒 倡搵中醫師幫忙〉。取自

https://orientaldaily.on.cc/content/%E8%A6%81%E8%81%9E%E6%B8%AF%E8%81%9E/odn-20230529-0529_00176_401/%E6%94%BF%E6%83%85%EF%BC%9A%E8%AD%B0%E5%93%A1%E5%8A%A9%E8%A7%A3%E9%86%AB%E7%94%9F%E8%8D%92--%E5%80%A1%E6%90%B5%E4%B8%AD%E9%86%AB%E5%B8%AB%E5%B9%AB%E5%BF%99

《東方日報》(2023 年 6 月 16 日)。〈削減學位 輸入中醫 矛盾發展 議員質疑 促納入公營體系 加快中西醫協作〉。取自

https://orientaldaily.on.cc/content/%E8%A6%81%E8%81%9E%E6%B8%AF%E8%81%9E/odn-20230616-0616_00176_221/%E5%89%8A%E6%B8%9B%E5%AD%B8%E4%BD%8D--%E8%BC%B8%E5%85%A5%E4%B8%AD%E9%86%AB--%E7%9F%9B%E7%9B%BE%E7%99%BC%E5%B1%95--%E8%AD%B0%E5%93%A1%E8%B3%AA%E7%96%91

如有任何查詢或建議，請聯絡香港教育大學香港研究學院研究助理江欣儀小姐（電郵：yykwong@eduhk.hk，電話：29488869）或謝梓楓先生（電郵：htftse@eduhk.hk，電話：29488565）

本研究項目由香港特別行政區政府中醫藥發展基金資助。

本資料／活動（或由獲資助機構）所表達的任何意見、研究、結果、結論或建議，並不代表香港特別行政區政府、食物及衛生局、中醫藥發展基金諮詢委員會、中醫藥發展基金執行機構或香港生產力促進局的觀點或意見。