

2020年12月8日

**65%的香港人對港府現行的人權政策感到不滿，  
他們對尋求庇護者和難民的同情心急劇增加  
給予尋求庇護者和難民工作權以及兒童居留權的支持度增加**

**社會與政府就人權問題上展開有效對話，是香港未來路向中不可或缺的一環**

香港教育大學亞洲及政策研究學系調查發現，65%的香港人對香港政府的人權政策不滿意，認為有必要立即改善，而70%受訪者則對在港尋求庇護者和難民持「中立」或「正面」的看法。同時，在過去一年的政治動盪，令香港人更加重視人權，並日益感到社會上邊緣化的群體也應享有人權。

此民意調查由香港教育大學亞洲及政策研究學系委託香港民意研究所進行。在今年4月6日至4月23日期間，成功用電話訪問了1,002名18歲或以上、操粵語的本港居民。而調查的實效回應比率為57.1%。

調查結果顯示，關注香港政府處理人權問題的比例由兩年前的59.1%上升至65%，增幅接近6%（見表1）。這一增長與對香港尋求庇護者和難民持負面看法的受訪者比例大幅下降有關，今年為16%，比2016年和2018年的26.8%下降了逾10%（見表3）。由於這項調查是在圍繞現已失效的引渡法案引發激烈爭議後進行的，因此研究團隊相信，過去一年持續發生的社會運動，除了引起市民對香港人權狀況的普遍憂慮外，亦對改善市民對邊緣化群體的態度起了重要作用。

調查顯示香港市民最為關注的仍然是言論自由（17%），緊接的是警權過大、濫暴問題（10%）和政治自由（10%），在2018年的民調中，言論自由（16.2%）也是市民最為關注的問題，其次為尋求庇護者及難民的權利（8.1%）（表2）。

**表1.你認為香港政府需不需要改善人權政策？**

	百分比	百分比
	2020	2018
需要	65%	59.1%
不需要	25%	31.0%
不知道 / 難講	10%	10.0%
總數	100%	100%

表2. 你認為香港正面對甚麼人權問題？（不讀答案，可選多於一項）

	受訪者百分比	受訪者百分比
	2020	2018
言論自由	17%	16.2%
警權過大、濫暴問題	10%	-
政治自由	10%	4.4%
種族歧視	5%	3.5%
尋求庇護者及難民的權力	3%	8.1%

關於市民對在港尋求庇護者和難民的態度，受訪者持中立和正面的態度比例持續上升，從2016年的69.1%增加到2018年的69.2%，到今年的80%。與前兩次的調查相比，今年出現了急劇的上升，而負面看法則從2016年和2018年的26.8%下降到2020年的16%。

表3. 你對香港的尋求庇護者及難民持甚麼態度？

	百分比	百分比	百分比
	2020	2018	2016
正面	6%	5.1%	4.7%
中立	74%	64.1%	64.4%
負面	16%	26.8%	26.8%
不知道 / 難講	4%	4%	4.2%
總數	100%	100%	100%

民調結果表明，受訪者在人權議題的認知有所提高，尤其是關於在港的弱勢群體，即尋求庇護者和難民的議題。超過60%的受訪者認為尋求庇護者和難民兒童應享有居港權，與過往兩次的民調結果相比增加了10%（見表4）。同樣地，給予尋求庇護者和難民合法在香港工作的權利是解決難民問題的第二大最受支持的政策，僅次於最受支持的『逮捕蛇頭和人口販運集團』（63%）（見表5）。

表4. 你認為在港出生及接受教育的尋求庇護者的子女應不應該獲得居港權？

	百分比	百分比
	2020	2018
應該	61%	51.6%
不應該	28%	38.5%
不知道 / 難講	11%	9.9%
總數	100%	100%

表5. 你認為政府應該採取甚麼政策以解決這個問題？（可選多項）

	受訪者百分比	受訪者百分比	受訪者百分比
	2020	2018	2016
逮捕蛇頭及人口販賣集團	63%	62.4%	64.5%
容許在港逗留5年以上人士工作，使他們能夠幫助解決低薪行業就業不足問題和改善他們的生活質素	45%	33.9%	32.2%
改革統一審核機制及再培訓	43%	36.6%	36.9%
聘請更多職員以加快統一審核機程序	38%	38.3%	30.6%
設禁閉營	24%	23.6%	26.5%

雖然我們看到人們看待弱勢群體的態度變得積極，但超過半數受訪者承認他們對在港尋求庇護者和難民的議題並不了解。表6顯示，46.4%的本地受訪者仍然認為在港尋求庇護者和難民可以成為香港居民，但事實並非如此。

表6. 你認為在現行的制度下，尋求庇護者及難民有機會成為香港居民？

	百分比	百分比	百分比
	2020	2018	2016
有機會	46.4%	46.4%	46.9%
沒機會	39.5%	42.3%	38.6%
不知道 / 難講	14.1%	11.3%	14.6%
總數	100%	100%	100%

數據顯示，香港人對難民和尋求庇護者抱有更積極的看法，與他們對這一群體的認識程度並沒有太大關聯。相反，他們觀念的轉變可能更多地是因為近幾個月的政治動蕩帶來了一種更大的同理心。這場政治動蕩的核心問題是對人權的定義存有爭議，並有可能導致大批香港人流離失所，使他們自己成為難民。這些因素可能增加他們支持修改法律,以更好地保障主流社會的人權，也包括保障社會上邊緣化群體的人權。如近一半的受訪者（49%）認為應將《聯合國兒童權利公約》納入本地立法（見表7）

**表7. 你是否同意將《聯合國兒童權利公約》列入本地立法？**

	百分比
同意	49%
不同意	18%
唔知道/難講	33%
總數	100%

然而，受訪者並不完全了解《聯合國兒童權利公約》保留條款的含義（見表8）。這些保留條款使政府有權拒絕將《聯合國兒童權利公約》保護範圍擴至尋求庇護者和難民。這表明，雖然香港人更加意識到人權的重要性，但他們並沒有充分了解這些保障人權的機制。

**表8. 你認為在現行制度下，《聯合國兒童權利公約》有沒有保障尋求庇護者同難民兒童？**

	百分比
有	33%
沒有	24%
不知道/難講	43%
總數	100%

受訪者一致認為，香港人應多瞭解我們社區的非華裔族群（表9）。

表9. 你有多同意或者不同意以下句子：香港市民有需要對其他族群有更多的認識

	百分比	百分比	百分比
	2020	2018	2016
不同意	10%	10.9%	10.4%
一半半	5%	3.7%	5.7%
<b>同意</b>	<b>83%</b>	<b>82.8%</b>	<b>80.8%</b>
不知道 / 難講	2%	2.6%	3.2%
總數	100%	100%	100%

基於這個調查結果，首席研究者伍鳳嫦博士相信，本地市民對人權問題的關注不斷提高，是一項積極的發展，因為以往香港人普遍對人權問題漠不關心，認為這些問題與他們的日常生活沒有直接關係。然而，最近香港的動盪改變了這種情況。伍博士指出：「由於政府未能真正與社會妥協，並與社會各界展開合作，以化解不同團體之間的敵意，與人權有關的議題在這個曾經以寬容、有效治理和自由而聞名的地區變得突出。」

數據同樣顯示，對尋求庇護者和難民的态度日益積極，同時對給予兒童尋求尋求庇護者和難民居留權以及給予適當年齡的尋求庇護者和難民工作權給予了更大的支持。這表明，一般公眾越來越意識到政府的難民政策是反映政府對人權的態度，後者對本地地人和非本地人都有影響。在香港人可能面臨流離失所的時代，對難民的同情可能是造成這些趨勢的另一個因素。

然而，受訪者清楚地表示，他們對人權和民主等概念在本地和國際上如何界定和應用，缺乏足夠的了解。對這些條款的誤解，導致不同政治立場的人經常各執一詞，從而阻礙了在引起香港社會嚴重分歧的熱烈討論問題上的妥協空間，而這些問題已在香港社會造成深深的裂痕。伍博士指「我們現在迫切地需要在公民教育的支持下，與公眾進行冷靜和公開的對話，討論如何在本地切實可行地界定和保障人權內容。只有這樣，我們才能消除香港人的恐懼，讓他們繼續以有意義的方式對社會作出貢獻。如果中國想在國際社會中保持競爭力和受尊重的地位，這樣的做法是必不可少的」。研究團隊呼籲香港和中國政府以建設性和真誠的態度重建與香港人的信任，而不是對整個社會採取不妥協的態度。

媒體查詢：請致電+852 2948 6343或者電郵 [ifsng@eduhk.hk](mailto:ifsng@eduhk.hk) 與伍鳳嫦博士聯絡。